**отчет**

Контрольно – счетной палатой МО «Город Мирный» согласно плану работы на 2020 год п.2.4. проведена плановая проверка исполнения муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы.

Предмет контрольного мероприятия: Муниципальные правовые акты, распорядительные документы, муниципальные контракты, договоры на выполнение работ, предоставления услуг, платежные документы и иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств, относящиеся к цели проверки и объекту проверки.

Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Город Мирный» (Отдел по отраслевым вопросам).

Вопросы контрольного мероприятия:

- получение полной и достоверной информации об исполнении мероприятий муниципальной Программы;

- проверка целевого использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы мероприятиям, утвержденным Программой;

- оценка результативности, эффективности и экономности использования средств направленных на реализацию мероприятий утвержденных муниципальной Программой;

- оценка достижения целей муниципальной Программы с учетом количественных показателей, взаимоувязанных с финансовыми затратами, необходимыми для их достижения.

**Результаты проверки:**

При проверке использованы следующие законодательные и нормативные акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ФЗ-131 от 06.10.2003г.;

Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» ФЗ-209 от 24.07.2007г.;

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 02.08.2010 г. №373 «О муниципальных целевых программах муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия);

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 27.11.2014 г. №739 об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы»;

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 15.09.2017 г. №1467 о внесении изменений в муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы»;

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 27.06.2018 г. №753 о внесении изменений в муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы»;

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 20.12.2018 г. №1739 о внесении изменений в муниципальную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы»;

Протоколы конкурсной комиссии, Постановления городской Администрации, соглашения по реализации муниципальной программы. Платежные поручения о перечислении субсидий (грантов).

В проверяемом периоде была проведена плановая камеральная проверка целевого использования средств, выделенных из бюджета МО «Город Мирный» на реализацию МЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы» от 8.04.19 г. за 2018 год. Проверка проведена начальником отдела по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий Администрации МО «Город Мирный» Сольжиграсовой А.К.

1. Нормативно-правовое регулирование

Категории субъектов малого и среднего предпринимательства обозначены в ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

пункт 2) [среднесписочная](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B65AB44FFCCBA5576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B289EBAFBD0DE6997A2F2A9BB70AD8B971E1E4676m2o5F) численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных товариществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в [пункте 1](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B65AA44FEC1B75576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B289EB9FDD0DE6997A2F2A9BB70AD8B971E1E4676m2o5F) настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

(в ред. Федеральных законов от 23.06.2016 [N 222-ФЗ](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B64A746FCC4B85576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B289EBEFAD6DE6997A2F2A9BB70AD8B971E1E4676m2o5F), от 03.08.2018 [N 313-ФЗ](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B65AF44FBC1BC5576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B289EBAFDD1DE6997A2F2A9BB70AD8B971E1E4676m2o5F))

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

(пп. "а" в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B64AD40F3CCB65576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B289EBAFED1DE6997A2F2A9BB70AD8B971E1E4676m2o5F) от 26.07.2017 N 207-ФЗ)

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено в соответствии с [пунктом 2.1](consultantplus://offline/ref=D1C1D9A3B931CB3F934FE535B421582B65AA44FEC1B75576C7829EA952D2DE2D90ADFF6B2A98B1AB829168CBE6A2BABA74AD889602m1oCF) настоящей части;

Муниципальная целевая программа МО «Город Мирный» «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы, утверждена Постановлением городской Администрации от 27.11.2014 № 739.

Согласно паспорту программы разработчиком программы и исполнителем является Отдел по отраслевым вопросам Администрации МО «Город Мирный». Координатор программы 1-й заместитель Главы городской Администрации по ЖКХ, имущественным и земельным отношениям.

*Изменения и дополнения в целевую программу вносились три раза:*

- Постановлением Администрации МО «Город Мирный» от 15.09.2017г. № 1467, от 27.06.2018 г. №753, от 20.12.2018 г. № 1739 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу МО «Город Мирный» «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Город Мирный» на 2015-2019 годы, утвержденную Постановлением городской Администрации от 27.11.2014 № 739.

***Цель программы*** – создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Мирного.

***Задачи программы:***

- реализация механизмов доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП) к финансовой и имущественной поддержке;

- реализация механизмов доступа субъектов МСП к оказанию поддержки в области подготовки, переподготовки и повышению квалификации кадров, консультационной и информационной поддержки;

- организация деятельности координационного Совета при Главе города по развитию малого и среднего предпринимательства;

- осуществление муниципальной политики развития МСП и оказание содействия в развитии сельскохозяйственного производства.

***Перечень основных мероприятий:***

- популяризация деятельности субъектов МСП, оказание содействия в развитии производителей сельскохозяйственной продукции;

- оказание финансовой поддержки субъектам МСП;

- оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП;

-оказание поддержки субъектам МСП в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

***Индикаторы программы:***

- общее число участников, охваченных Программными мероприятиями;

- количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств;

- количество малых и средних предприятий;

- количество индивидуальных предпринимателей;

- оборот розничной торговли по малым предприятиям;

- оборот общественного питания;

- отгружено товаров собственного производства;

- количество бюджетных средств затраченных на обучение субъектов МСП.

2. Анализ объема финансирования, предусмотренного на реализацию

мероприятий программы

Объем средств на реализацию программы запланировано всего – 5 800,00 тыс. руб., в том числе: бюджет МО «Город Мирный» – 4 500,00 тыс. руб., бюджет МО «Мирнинский район» – 1 300,00 тыс. руб.

Фактически исполнение согласно отчету составило – 5 394,31 тыс. руб. или 93 %, в том числе: бюджет МО «Город Мирный» – 4 094,31 тыс. руб., бюджет МО «Мирнинский район» – 1 300,00 тыс. руб.

Исполнение программы согласно отчету отдела по отраслевым вопросам:

Финансирование программных мероприятий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | План | Факт | отклонения |
| 1 | Формирование и осуществление муниципальной политики развития малого и среднего предпринимательства, и оказание содействия в развитии сельскохозяйственного производства | 500 000,0 | 451 000,0 | 49 000,0 |
| 2 | Финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | 5 050 000,0 | 4 831 043,0 | 218 957,0 |
| 3 | Консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства | 125 000,0 | 0,0 | 125 000,0 |
| 4 | Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров | 125 000,0 | 112 270,0 | 12 730,0 |
|  | Итого: | 5 800 000,0 | 5 394 313,0 | 405 687,0 |

***Плановые показатели, указанные в итоговом отчете превышают плановые расходы утвержденные Постановлением городской Администрации от 20.12.2018 г. № 1739 по расходам на финансовую и имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства на 700,0 тыс. руб.***

***Итоговый отчет об исполнении Программы (приложение таблица) нарушена нумерация мероприятий, два пункта расходов №3 и №4 объединены в один раздел (пункт 4).***

***В программу не внесены изменения в связи с финансированием из бюджета МО «Мирнинский район» в размере 700,0 тыс. руб. выделенных в 2019 году.***

Программа профинансирована на 100 %. Основная часть расходов программы (5 300,00 тыс. руб. или 91,37 %) направлена на финансовую и имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

*Фактическое исполнение составило* ***5 394,31 тыс. руб. или 93,0 %.***

За период действия Программы в городскую Администрацию было подано 89 заявлений за оказанием финансовой поддержки, 55 была оказана такая поддержка на развитие и сохранение действующего бизнеса. Приоритетные виды деятельности развития малого и среднего предпринимательства указаны в пункте 1.10 Порядка.

**3. Составление и достоверность финансовой отчетности и отчетности о реализации муниципальной программы.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено Решением ГС  Об исполнении бюджета МО «Город Мирный» (руб.) | Исполнено  (руб.) | Не исполнено  (руб.) | Исполнение  (%) |
| 2015 | 700 000,00 | 584 770,00 | - 115 230,00 | 83,5 |
| 2016 | 700 000,00 | 633 000,00 | - 67 000,00 | 90,4 |
| 2017 | 1 700 000,00 | 1 581 043,00 | - 118 957,00 | 93,0 |
| 2018 | 1 300 000,00 | 1 250 000,00 | - 50 000,00 | 96,2 |
| 2019 | 1 400 000,00 | 1 345 500,00 | - 54 500,00 | 96,1 |
| **всего** | **5 800 000,00** | **5 394 313,00** | **405 687,00** | **93,0** |

Для проверки представлена первичная документация, на основании которой производилось выделение и перечисление денежных средств из бюджета города. В целях организации исполнения данной программы утвержден Порядок предоставления финансовой поддержки в форме субсидии (гранта) субъектам малого и среднего предпринимательства (Постановление городской Администрации от 19.06.2012 №223, от 21.10.2016 г. №1171).

Все произведенные расходы подтверждены документально. Неправомерных выплат не допущено.

Представленная в отчетах информация об исполнении муниципальной программы является достоверной.

Отчеты о ходе реализации муниципальной программы (далее – Отчет) за 2015, 2016, 2017, 2018 и за 2019 год представлялись ответственным исполнителем, в установленный срок.

**4. Оценка результативности, эффективности и экономности использования средств, целевые индикаторы.**

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Управлением экономики и финансов Администрации г. Мирного (далее «Порядок») дается оценка ее исполнения за отчетный год и в целом после ее завершения. Оцениваются нефинансовые и финансовые результаты. Итогом оценки программы является расчет интегрального показателя, на основании которого могут выноситься предложения по дальнейшей реализации Программы.

|  |  |
| --- | --- |
| Интегральное значение индикатора оценки Программы | Качественная характеристика Программы |
| Показатель освоения денежных средств превышает 0,8. | Эффективная  (цели достигнуты) |
| Показатель освоения денежных средств менее 0,8 | Неэффективная  (цели не достигнуты) |

В программе утверждено 8 целевых индикаторов:

- общее число участников, охваченных Программными мероприятиями;

- количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств;

- количество малых и средних предприятий;

- количество индивидуальных предпринимателей;

- оборот розничной торговли по малым предприятиям;

- оборот общественного питания;

- отгружено товаров собственного производства;

- количество бюджетных средств затраченных на обучение субъектов МСП.

В итоговом отчете представлено исполнение по 3 индикаторам:

- общее число участников, охваченных Программными мероприятиями – 115,6 %;

- количество субъектов МСП, получивших финансовую поддержку за счет бюджетных средств – 127,9 %;

- количество бюджетных средств затраченных на обучение субъектов МСП – 60,4 %.

Остальные индикаторы не включены в отчет в связи с отсутствием статистических данных, при этом изменения в Программу не вносились.

Из представленных годовых отчетов интегральный показатель составил: 2015 год – 83,3, 2016 год – 70,21, 2017 год – 102,53, 2018 год – 69,45, 2019 год – 88,4. Итоговая оценка интегрального показателя составила 83,72 %.

Формат расчета интегральной оценки не соответствует п.8.6 Порядка, который указывается в виде коэффициента, а не в процентном выражении.

*Расчет оценки выполнения индикаторов Программы применяется для индикаторов, значение которых приводится в числовом выражении (Раздел 7 Оценка эффективности реализации Программы).*

**Выводы:**

1. Муниципальная программа была профинансирована в сумме 5 800,0 тыс. руб. (100%), в т.ч. бюджет МО «Город Мирный» - 4 500,0 тыс. руб., 1 300,0 тыс. руб., бюджет МО «Мирнинский район».

Фактическое исполнение составило – 5 394,31 тыс. руб. (93 %), в т.ч. бюджет МО «Город Мирный» - 4 094,31 тыс. руб., 1 300,0 тыс. руб., бюджет МО «Мирнинский район» - 1 300,0 тыс. руб.

2. Выявлены замечания в ходе проверки:

*-*  не внесены изменения в программу в части индикаторов программы;

- не внесены изменения в программу в части увеличения финансирования программы в сумме 700,0 тыс. руб. выделенных в 2019 году из бюджета МО «Мирнинский район»;

1. В ходе проверки целевого характера использования предусмотренных бюджетных ассигнований установлено, что средства, выделенные из бюджета города, израсходованы на цели, обозначенные в муниципальной программе, подтверждены первичными документами и способствовали реализации установленных задач.
2. По вопросу составления и достоверности финансовой отчетности о реализации муниципальной программы нарушений не установлено.

**Предложения:**

1. Своевременно вносить изменения в муниципальные программы касающиеся финансирования программ.
2. При составлении программ усилить работу по выбору индикаторов программ.
3. Расчет интегрального показателя производить в соответствии с утвержденным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Мирный» от 12.12.2014 г. №820.

Председатель

Контрольно-счетной палаты А.С. Ульчугачев

17.11.2020